SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 3284

S P R A W O Z D A N I E
KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH

o rządowym projekcie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2027 (druk nr 3154)

Sejm na 66. posiedzeniu w dniu 8 października 2026 r., zgodnie z art. 39 ust. 2 regulaminu Sejmu, skierował powyższy projekt ustawy do Komisji Finansów Publicznych w celu rozpatrzenia.

Komisja Finansów Publicznych po rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 4 listopada 2026 r.

wnosi:

Wysoki Sejm uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 4 listopada 2026 r.

Sprawozdawca	Przewodniczący Komisji Finansów Publicznych
(-) Joanna Frydrych	(-) Janusz Cichoń

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Projekt

U S T A W A

z dnia

o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2027[1)]

Art. 1. W roku 2027 podstawę wymiaru, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 11 ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1907), stanowi kwota 4671,97 zł.

Art. 2. W roku 2027 podstawę ustalenia maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego, o którym mowa w art. 8 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136), stanowi kwota 6299,84 zł.

Art. 3. 1. W roku 2027 minister właściwy do spraw finansów publicznych może udzielić Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, na jej wniosek, pożyczki ze środków budżetu państwa na finansowanie jej działalności ustawowej i statutowej, do kwoty 1 500 000 000 zł, stanowiącej równowartość planowanych w roku 2027 wpływów z tytułu opłat trasowych, pobieranych przez Europejską Organizację do Spraw Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej (EUROCONTROL) na podstawie Umowy wielostronnej w sprawie opłat trasowych, sporządzonej w Brukseli dnia 12 lutego 1981 r. (Dz. U. z 2006 r. poz. 1725), zajętych na podstawie wyroku Francuskojęzycznego Sądu Pierwszej Instancji w Brukseli z dnia 1 kwietnia 2026 r. w sprawie o sygnaturze 23/5974/A.

2. Pożyczka, o której mowa w ust. 1, jest nieoprocentowana.

3. Umowa pożyczki, o której mowa w ust. 1, określa w szczególności:

1) sposób ustalania transz pożyczki i warunki przekazywania środków, z zastrzeżeniem, że transza pożyczki nie może przekraczać kwoty wpływów z tytułu opłat trasowych należnych za dany okres Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej;
2) tryb i termin rozliczenia pożyczki;
3) harmonogram i sposób zwrotu pożyczki;
4) rodzaje zabezpieczeń spłaty pożyczki.

[1)] Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 27 listopada 2024 r. o finansowaniu działań zmierzających do zwiększenia zdolności produkcji amunicji.

4. Umowa pożyczki, o której mowa w ust. 1, podlega uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw transportu oraz ministrem właściwym do spraw zdrowia.

5. Do pożyczki, o której mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisu art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1267).

6. Środki z tytułu pożyczki, o której mowa w ust. 1:

1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,

2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości

– podlegają zwrotowi do budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w terminie 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności, o których mowa w pkt 1 lub 2.

7. Środki z tytułu pożyczki, o której mowa w ust. 1, w części niewykorzystanej do końca 2027 r. podlegają zwrotowi do budżetu państwa w terminie do dnia 31 stycznia 2028 r. Od środków zwróconych po terminie nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, począwszy od dnia następującego po dniu, w którym upłynął termin zwrotu środków.

8. W przypadku gdy środki objęte zajęciem, o którym mowa w ust. 1, zostaną przekazane Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, pożyczka, o której mowa w ust. 1, podlega zwrotowi do budżetu państwa w części odpowiadającej wysokości przekazanych środków, w wysokości niewyższej jednak niż kwota pożyczki pozostająca do spłaty, w terminie 15 dni od dnia przekazania tych środków.

9. Od środków zwróconych po terminie, o którym mowa w ust. 8, nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, począwszy od dnia następującego po dniu, w którym upłynął termin zwrotu środków.

10. Do środków podlegających zwrotowi do budżetu państwa, o których mowa w ust. 6–8, i odsetek, o których mowa w ust. 6, 7 i 9, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.[2)]) o dotacjach celowych z budżetu państwa oraz o niepodatkowych należnościach budżetowych o charakterze publicznoprawnym.

11. Do przychodów w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych nie zalicza się wartości nieodpłatnych świadczeń z tytułu otrzymania nieoprocentowanej pożyczki, o której mowa w ust. 1.

[2)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 1844 i 1846 oraz z 2026 r. poz. 426, 635, 680 i 912.

12. Do pożyczki, o której mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 191).

Art. 4. 1. W roku 2027 upoważnia się ministra właściwego do spraw budżetu do przekazywania, na wydane do dnia 30 listopada 2027 r. polecenie Prezesa Rady Ministrów, skarbowych papierów wartościowych państwowym osobom prawnym, o których mowa w art. 3 ust. 1–3 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 373), w ramach limitu na emisję skarbowych papierów wartościowych przeznaczonych na przedterminową spłatę, wykup lub zamianę innych niż skarbowe papiery wartościowe zobowiązań Skarbu Państwa, a także na wykonanie zobowiązań Skarbu Państwa wynikających z ustaw, orzeczeń sądów lub innych tytułów, określonego w ustawie budżetowej na rok 2027, z tym że wartość nominalna wyemitowanych skarbowych papierów wartościowych na ten cel nie może przekroczyć kwoty 500 000 000 zł.

2. Przekazanie skarbowych papierów wartościowych na podstawie ust. 1 następuje w celu finansowania przez państwowe osoby prawne, o których mowa w ust. 1, ich zadań ustawowych lub statutowych, przy czym skarbowe papiery wartościowe przeznaczone na finansowanie inwestycji służących realizacji tych zadań są przekazywane na podwyższenie funduszu lub kapitału w szczególności zakładowego, zasadniczego lub statutowego.

3. Do emisji skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z wyłączeniem przepisów wydanych na podstawie art. 97 tej ustawy.

4. Państwowa osoba prawna, o której mowa w ust. 1, która otrzymała skarbowe papiery wartościowe, o których mowa w ust. 1, nie może ich oferować w dniu przetargu, w którym są zbywane przez ministra właściwego do spraw budżetu skarbowe papiery wartościowe, ani w okresie dwóch dni roboczych poprzedzających dzień tego przetargu.

5. Maksymalna, nominalna dzienna wartość sprzedaży skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, przez państwową osobę prawną, o której mowa w ust. 1, wynosi 50 000 000 zł.

6. Dokonanie przez państwową osobę prawną, o której mowa w ust. 1, sprzedaży skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, o wartości wyższej niż określona w ust. 5, wymaga zgody ministra właściwego do spraw budżetu.

Art. 5. W roku 2027 Szef Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej może dokonywać przeniesień wydatków na realizację zadań dotyczących obiektów zabytkowych

między działami klasyfikacji wydatków budżetu państwa w ramach części 01 – Kancelaria Prezydenta RP. O dokonanych zmianach Szef Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej informuje niezwłocznie ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Art. 6. 1. W roku 2027 Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów może udzielać z budżetu państwa dotacji celowych instytucji gospodarki budżetowej Centrum Obsługi Administracji Rządowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji zadań inwestycyjnych w nieruchomościach stanowiących wyposażenie lub przekazanych w użyczenie Centrum Obsługi Administracji Rządowej, do wysokości 9 700 000 zł.

2. W przypadku udzielenia dotacji, o której mowa w ust. 1, w planie finansowym Centrum Obsługi Administracji Rządowej na rok 2027 są dokonywane zmiany powodujące zwiększenie dotacji z budżetu państwa.

Art. 7. W roku 2027 na realizację zadań drogowych objętych zakresem programu wieloletniego pod nazwą „Program Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku” przeznacza się środki Krajowego Funduszu Drogowego do wysokości 3 350 000 000 zł.

Art. 8. W ustawie z dnia 27 listopada 2024 r. o finansowaniu działań zmierzających do zwiększenia zdolności produkcji amunicji (Dz. U. poz. 1826) w art. 5:

1) w ust. 1 wyrazy „W latach 2024–2026” zastępuje się wyrazami „W latach 2024–2027”;
2) w ust. 2 wyrazy „do dnia 31 grudnia 2026 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 grudnia 2027 r.”.

Art. 9. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r., z wyjątkiem art. 8, który wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2026 r.