SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 3113

S P R A W O Z D A N I E

KOMISJI DO SPRAW DEREGULACJI ORAZ KOMISJI OCHRONY ŚRODOWISKA, ZASOBÓW NATURALNYCH I LEŚNICTWA

o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3001)

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 regulaminu Sejmu skierował w dniu 11 sierpnia 2026 r. powyższy projekt ustawy do Komisji: do Spraw Deregulacji oraz Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa do pierwszego czytania.

Komisje: do Spraw Deregulacji oraz Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 17 września 2026 r.

wnoszą:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 17 września 2026 r.

Zastępca Przewodniczącej Komisji
Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych
i Leśnictwa i Sprawozdawca

(-) Elżbieta Burkiewicz

Zastępca Przewodniczącego Komisji
do Spraw Deregulacji

(-) Waldemar Sługocki

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Projekt

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw[1)]

Art. 1. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.[2)]) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 195 w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) prowadzący instalację nie wystąpił z wnioskiem, o którym mowa w art. 215 ust. 1 pkt 2 lit. a, albo nie przekazał analizy, o której mowa w art. 215 ust. 1 pkt 2 lit. b, lub nie wystąpił z wnioskiem, o którym mowa w art. 215 ust. 2 lub art. 216 ust. 3;”;

2) art. 215 otrzymuje brzmienie:

„Art. 215. 1. Organ właściwy do wydania pozwolenia niezwłocznie po publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej konkluzji BAT odnoszących się do głównej działalności danej instalacji, lecz niepóźniej niż w terminie 60 dni od dnia publikacji:

1) informuje prowadzącego instalację o dniu publikacji konkluzji BAT;
2) wzywa prowadzącego instalację do:
   a) wystąpienia z wnioskiem o zmianę pozwolenia w terminie roku od dnia doręczenia wezwania lub
   b) przekazania analizy potwierdzającej brak konieczności dostosowania instalacji do wymagań określonych w konkluzjach BAT w terminie 3 miesięcy od dnia doręczenia wezwania;
3) wskazuje inne opublikowane dotychczas w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej konkluzje BAT, które mogą mieć zastosowanie do danej instalacji.

2. Jeżeli organ właściwy do wydania pozwolenia nie zgadza się z wynikami analizy, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lit. b, wzywa prowadzącego instalację do wystąpienia z wnioskiem o zmianę pozwolenia w terminie roku od dnia doręczenia wezwania.

3. Prowadzący instalację, przygotowując wniosek, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 lit. a lub ust. 2, lub analizę, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lit. b, bierze pod uwagę wszystkie

---

1) Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz ustawę z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 1080, 1812 i 1863 oraz z 2026 r. poz. 176, 426, 605, 607, 635, 912, 982 i 1157.

konkluzje BAT, które dla danego rodzaju instalacji zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej od dnia wydania pozwolenia lub ostatniej zmiany pozwolenia uwzględniającej dostosowanie instalacji do wymagań określonych w tych konkluzjach BAT.

4. W decyzji o zmianie pozwolenia wydanej na wniosek, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 lit. a lub ust. 2, organ właściwy do wydania pozwolenia określa termin dostosowania instalacji do nowych wymagań określonych w tej decyzji, niedłuższy niż 4 lata od dnia publikacji konkluzji BAT w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

5. Jeżeli organ właściwy do wydania pozwolenia zezwoli na odstępstwo, o którym mowa w art. 204 ust. 2, może określić późniejszy termin dostosowania instalacji do nowych wymagań określonych w decyzji o zmianie pozwolenia wydanej na wniosek, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 lit. a lub ust. 2, niż wskazany w ust. 4.

6. Do decyzji o ograniczeniu pozwolenia wydanej na podstawie art. 195 ust. 1 pkt 5 stosuje się odpowiednio przepis ust. 4.

7. Do wniosków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 lit. a lub ust. 2, nie stosuje się przepisów art. 210.”;

3) w art. 216:

a) w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia skreśla się wyraz „także”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Organ właściwy do wydania pozwolenia informuje prowadzącego instalację o rozpoczęciu analizy, a w trakcie jej przeprowadzania:

1) bierze pod uwagę wszystkie konkluzje BAT, które dla danego rodzaju instalacji zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej od dnia wydania pozwolenia lub przekazania ostatniej analizy wydanego pozwolenia;

2) może zażądać od prowadzącego instalację przedłożenia informacji, w szczególności wyników monitorowania procesów technologicznych, niezbędnych do przeprowadzenia analizy i umożliwiających porównanie tych informacji z najlepszymi dostępnymi technikami opisanymi w odpowiednich konkluzjach BAT oraz z określonymi w nich wielkościami emisji;

3) dokonuje oceny zasadności obowiązywania odstępstwa, o którym mowa w art. 204 ust. 2.”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Organ właściwy do wydania pozwolenia przedkłada niezwłocznie wyniki analizy prowadzącemu instalację oraz – za pomocą środków komunikacji elektronicznej – ministrowi właściwemu do spraw klimatu albo podmiotowi, o którym mowa w art. 213 ust. 1.”;

4) w art. 378 uchyla się ust. 2ab;

5) art. 380 otrzymuje brzmienie:

„Art. 380. 1. Z czynności kontrolnych kontrolujący sporządza protokół, którego jeden egzemplarz doręcza kierownikowi kontrolowanego podmiotu lub kontrolowanej osobie fizycznej.

2. Protokół podpisują kontrolujący oraz kierownik kontrolowanego podmiotu lub kontrolowana osoba fizyczna.

3. W razie odmowy podpisania protokołu przez kierownika kontrolowanego podmiotu lub kontrolowaną osobę fizyczną kontrolujący umieszcza o tym wzmiankę w protokole.

4. Kierownik kontrolowanego podmiotu lub kontrolowana osoba fizyczna mogą:

1) wnieść zastrzeżenia do protokołu wraz z uzasadnieniem w terminie 7 dni od dnia jego podpisania;

2) przedstawić swoje stanowisko na piśmie wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, staroście, marszałkowi województwa lub ministrowi właściwemu do spraw klimatu w terminie 7 dni od dnia odmowy podpisania protokołu.

5. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta, starosta, marszałek województwa lub minister właściwy do spraw klimatu rozpatrują wniesione zastrzeżenia albo przedstawione stanowisko w terminie 7 dni od dnia ich otrzymania.

6. W przypadku uwzględnienia wniesionych zastrzeżeń albo przedstawionego stanowiska wójt, burmistrz lub prezydent miasta, starosta, marszałek województwa lub minister właściwy do spraw klimatu zmieniają lub uzupełniają protokół i ponownie przedkładają go do podpisu kierownikowi kontrolowanego podmiotu lub kontrolowanej osobie fizycznej. Do zmienionego lub uzupełnionego protokołu stosuje się ust. 2–5.

7. W przypadku nieuwzględnienia wniesionych zastrzeżeń albo przedstawionego stanowiska wójt, burmistrz lub prezydent miasta, starosta, marszałek województwa lub minister właściwy do spraw klimatu niezwłocznie przekazują swoje stanowisko na piśmie kierownikowi kontrolowanego podmiotu lub kontrolowanej osobie fizycznej.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 425, z 2025 r. poz. 1863 oraz z 2026 r. poz. 1157) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska kieruje działalnością Inspekcji Ochrony Środowiska na obszarze województwa, a w sprawach, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 6 i 7 – także na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1125, z 2025 r. poz. 409, 1535 i 1668 oraz z 2026 r. poz. 252).”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. W sprawach, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 6 i 7, terytorialny zakres działania na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej:

1) Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska – obejmuje morskie wody wewnętrzne, morze terytorialne, strefę przyległą, wyłączną strefę ekonomiczną, morskie porty i przystanie oraz pas nadbrzeżny od wschodniej granicy państwa do linii wyznaczonej na obszarach morskich przebiegiem południka 16°41'56,70" długości geograficznej wschodniej, a następnie granicą województwa pomorskiego i zachodniopomorskiego;

2) Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska – obejmuje morskie wody wewnętrzne, morze terytorialne, strefę przyległą, wyłączną strefę ekonomiczną, morskie porty i przystanie oraz pas nadbrzeżny od linii wyznaczonej na obszarach morskich przebiegiem południka 16°41'56,70" długości geograficznej wschodniej, a następnie granicą województwa pomorskiego i zachodniopomorskiego, do zachodniej granicy państwa.

1b. W odniesieniu do zadań realizowanych na obszarach należących do terytorialnego zakresu działania obu organów, o których mowa w ust. 1a, właściwy jest wojewódzki inspektor ochrony środowiska, na którego obszarze właściwości znajduje się obszarowo większa część realizowanego zadania.”,

c) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Przepis ust. 4 stosuje się odpowiednio w sprawach, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 6 i 7, na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej.”;

2) po art. 10a dodaje się art. 10aa w brzmieniu:

„Art. 10aa. 1. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska może zwrócić się do właściwego miejscowo dyrektora urzędu morskiego o udzielenie mu – na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej – niezbędnej pomocy w zakresie przeprowadzenia czynności kontrolnych w sprawach, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 6 i 7.

2. Pomoc, o której mowa w ust. 1, jest udzielana w terminie i zakresie uzgodnionych przez organ Inspekcji Ochrony Środowiska i właściwego miejscowo dyrektora urzędu morskiego.

3. Pomoc, o której mowa w ust. 1, obejmuje zapewnienie:

1) możliwości udziału przedstawicieli organów Inspekcji Ochrony Środowiska w rejsach realizowanych przez organy administracji morskiej, jeżeli okaże się to konieczne do przeprowadzenia czynności kontrolnych w sprawach, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 6 i 7, na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej;
2) dostępu do dokumentacji będącej w posiadaniu dyrektora urzędu morskiego, niezbędnej do przeprowadzenia czynności kontrolnych w sprawach, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 6 i 7, na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej;
3) bezpieczeństwa inspektorowi.

4. Pomoc, o której mowa w ust. 1, ma charakter nieodpłatny.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960 i 1535 oraz z 2026 r. poz. 445, 605, 815, 1033 i 1156) w art. 340:

1) w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) kontrolowany albo upoważniony przedstawiciel kontrolowanego.”;

2) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku odmowy podpisania protokołu kontroli przez kontrolowanego albo jego upoważnionego przedstawiciela czyni się o tym wzmiankę w protokole kontroli.”;

3) po ust. 3 dodaje się ust. 3a–3d w brzmieniu:

„3a. Kontrolowany albo jego upoważniony przedstawiciel mogą:

1) wnieść umotywowane zastrzeżenia do protokołu kontroli w terminie 7 dni od dnia jego podpisania;
2) przedstawić swoje stanowisko na piśmie organowi wykonującemu kontrolę albo ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej w terminie 7 dni od dnia odmowy podpisania protokołu kontroli.

3b. Organ wykonujący kontrolę albo minister właściwy do spraw gospodarki wodnej rozpatrują wniesione zastrzeżenia albo przedstawione stanowisko w terminie 7 dni od dnia ich otrzymania.

3c. W przypadku uwzględnienia wniesionych zastrzeżeń albo przedstawionego stanowiska organ wykonujący kontrolę albo minister właściwy do spraw gospodarki wodnej zmieniają lub uzupełniają protokół kontroli i ponownie przedkładają go do podpisu kontrolowanemu albo jego upoważnionemu przedstawicielowi. Do zmienionego lub uzupełnionego protokołu kontroli stosuje się ust. 2–3b.

3d. W przypadku nieuwzględnienia wniesionych zastrzeżeń albo przedstawionego stanowiska organ wykonujący kontrolę albo minister właściwy do spraw gospodarki wodnej niezwłocznie przekazują swoje stanowisko na piśmie kontrolowanemu albo jego upoważnionemu przedstawicielowi.”.

Art. 4. W przypadku konkluzji BAT opublikowanych w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy przepisy art. 215 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 5. Do protokołów w sprawach dotyczących kontroli prowadzonych na podstawie art. 379 ustawy zmienianej w art. 1 wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy art. 380 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, z tym że terminy, o których mowa w art. 380 ust. 4 i 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, rozpoczynają swój bieg od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 6. Do protokołów w sprawach dotyczących kontroli prowadzonych na podstawie art. 335 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 3 wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy art. 340 ust. 2 pkt 2 i ust. 3–3d ustawy zmienianej w art. 3 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, z tym że terminy, o których mowa w art. 340 ust. 3a i 3b ustawy zmienianej w art. 3, rozpoczynają swój bieg od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 7. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.