SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-143-25

Druk nr 1634

Warszawa, 6 sierpnia 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Projekt

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności

Art. 1. W ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2025 r. poz. 865) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 w pkt 6a lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) uczestniczyć w innych niefinansowych, współfinansowanych lub finansowanych ze środków Unii Europejskiej lub ze środków budżetowych mechanizmach administrowanych przez Agencję lub Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, w ramach których odpowiednio Agencja lub Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa realizuje swoje zadania”;

2) w art. 5 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W niefinansowych, we współfinansowanych lub w finansowanych ze środków Unii Europejskiej lub ze środków budżetowych mechanizmach administrowanych przez Agencję lub Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa mogą uczestniczyć podmioty wpisane do ewidencji producentów.”;

3) w art. 9a w ust. 1 w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) elementów krajobrazu, o których mowa w art. 2 ust. 7 lit. e rozporządzenia 2022/1172, oraz elementów krajobrazu utworzonych zgodnie z art. 31 ust. 1a rozporządzenia 2021/2115,”;

4) w art. 11 w ust. 3 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) potencjalni beneficjenci niewpisani do ewidencji producentów mogą złożyć wniosek łącznie z wnioskiem o udział w niefinansowych, we współfinansowanych lub w finansowanych ze środków Unii Europejskiej lub ze środków budżetowych mechanizmach administrowanych przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, za pośrednictwem organu właściwego do rozstrzygnięcia sprawy objętej postępowaniem wszczętym na ten wniosek.”;

5) art. 16a otrzymuje brzmienie:

„Art. 16a. 1. Prezes Agencji udostępnia publicznie, nieodpłatnie i w postaci elektronicznej, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1–3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2025 r. poz. 242), dane przestrzenne zawarte w systemie identyfikacji działek rolnych, o którym mowa w art. 66 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2021/2116, w systemie wniosków geoprzestrzennych, o którym mowa w art. 66 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2021/2116, oraz w systemie kontroli i kar, o którym mowa w art. 66 ust. 1 lit. e rozporządzenia 2021/2116, dotyczące wektorowych granic i powierzchni:

1) działek referencyjnych w rozumieniu art. 2 ust. 2 rozporządzenia 2022/1172, wraz z ich identyfikatorami;
2) maksymalnego kwalifikującego się obszaru, o którym mowa w art. 2 ust. 7 lit. a rozporządzenia 2022/1172;
3) elementów, obszarów i gruntów wymienionych w art. 2 ust. 7 lit. d–g rozporządzenia 2022/1172;
4) trwałych użytków zielonych w rozumieniu art. 2 pkt 29 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027;
5) deklarowanych przez rolnika we wniosku o przyznanie płatności:
   a) upraw rolnych albo innych sposobów użytkowania,
   b) elementów krajobrazu utworzonych zgodnie z art. 31 ust. 1a rozporządzenia 2021/2115.

2. Dane przestrzenne, które są udostępniane publicznie na podstawie ust. 1, nie obejmują danych osobowych w rozumieniu art. 4 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.[1)]).”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

[1)] Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 127 z 23.05.2018, str. 2 oraz Dz. Urz. UE L 74 z 04.03.2021, str. 35.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 18 grudnia 2023 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2025 r. poz. 865), zwanej dalej „ustawą".

Celem projektu jest umożliwienie Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) efektywniejszej realizacji zadań na rzecz udostępniania posiadanych przez nią informacji. Zmiany mają także charakter porządkowy i doprecyzowujący, w tym wynikają z potrzeby dostosowania przepisów krajowych do przepisów Unii Europejskiej. Z tego względu w ustawie wprowadza się następujące zmiany.

W art. 1 pkt 1 projektowanej ustawy zostało zmienione brzmienie art. 3 pkt 6a lit. b ustawy dotyczące definicji potencjalnego beneficjenta. W związku z szerokim zakresem zadań realizowanych przez ARiMR istnieje potrzeba doprecyzowania w definicji potencjalnego beneficjenta rodzajów mechanizmów, w których potencjalny beneficjent może uczestniczyć, z uwzględnieniem środków budżetowych.

W art. 1 pkt 2 i 4 projektowanej ustawy zostało doprecyzowane brzmienie odpowiednio art. 5 ust. 5 i art. 11 ust. 3 pkt 7 ustawy dotyczące rodzajów mechanizmów, w których potencjalny beneficjent może uczestniczyć, z uwzględnieniem środków budżetowych.

W art. 1 pkt 3 projektowanej ustawy zostało zmienione brzmienie art. 9a ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy dotyczące zawartości systemu identyfikacji działek rolnych. W związku z tym, że ten system zawiera m.in. elementy krajobrazu, istnieje potrzeba uwzględnienia obok elementów krajobrazu, o których mowa w art. 2 ust. 7 lit. e rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/1172 z dnia 4 maja 2022 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli we wspólnej polityce rolnej oraz stosowania i obliczania wysokości kar administracyjnych w związku z warunkowością (Dz. Urz. UE L 183 z 08.07.2022, str. 12, z późn. zm.), także elementów krajobrazu utworzonych zgodnie z art. 31 ust. 1a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju

Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.). Ww. rozporządzenie 2021/2115 zostało w tym zakresie zmienione przez rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1468 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzeń (UE) 2021/2115 i (UE) 2021/2116 w odniesieniu do norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, schematów na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt, zmian w planach strategicznych WPR, przeglądu planów strategicznych WPR oraz zwolnień z kontroli i kar (Dz. Urz. UE L 2024/1468 z 24.05.2024), aby zapewnić ustanowienie przez państwa członkowskie Unii Europejskiej wsparcia dla ekoschematów obejmujących – na gruntach ornych – praktyki na rzecz zachowania obszarów nieprodukcyjnych, takich jak grunty ugorowane, oraz praktyki na rzecz tworzenia nowych elementów krajobrazu.

W art. 1 pkt 5 projektowanej ustawy zaproponowano zmianę art. 16a ustawy, zgodnie z którą Prezes ARiMR będzie udostępniał publicznie, nieodpłatnie i w postaci elektronicznej, a nie – jak to ma miejsce obecnie – na wniosek złożony przez uprawniony podmiot, dane przestrzenne zgromadzone w prowadzonym przez ARiMR Zintegrowanym Systemie Zarządzania i Kontroli, o którym mowa w art. 66 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.).

Obecnie Prezes ARiMR może nieodpłatnie udostępnić dane przestrzenne zawarte w ramach systemu identyfikacji działek rolnych oraz w systemu kontroli i kar dla celów naukowo-badawczych, środowiskowych oraz statystycznych, na wniosek podmiotów realizujących ustawowe zadania w tym zakresie, a także na wniosek instytucji i organów Unii Europejskiej.

W celu udostępniania danych przestrzennych ARiMR wykorzystuje narzędzie informatyczne pn. Geoportal (https://geoportal.arimr.gov.pl).

Biorąc pod uwagę, że ARiMR, jako agencja płatnicza, gromadzi i przetwarza szereg istotnych informacji związanych z sektorem rolnym, dane przestrzenne w tym zakresie są przedmiotem powszechnego zainteresowania. Dane te dają możliwości ich zastosowania w badaniach naukowych i projektach w różnych sektorach gospodarki. Mogą być również wykorzystane przez inne instytucje publiczne do realizacji ich zadań statutowych, dlatego proponuje się ułatwienie dostępu do tych danych.

Należy podkreślić, że zgodnie z art. 67 ust. 3 ww. rozporządzenia 2021/2116, każde państwo członkowskie Unii Europejskiej zapewnia, aby jego organy publiczne nieodpłatnie udostępniały sobie wzajemnie oraz udostępniały publicznie na szczeblu krajowym zestawy danych zebranych za pomocą systemu zintegrowanego, które mają znaczenie dla potrzeb dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2007/2/WE lub które mają znaczenie dla monitorowania dziedzin polityki Unii Europejskiej. Ponadto państwa członkowskie Unii Europejskiej umożliwiają instytucjom i organom unijnym dostęp do tych zbiorów danych. Ponadto, zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2023/138 z dnia 21 grudnia 2022 r. ustanawiającym wykaz szczególnych zbiorów danych o wysokiej wartości oraz warunki ich publikacji i ponownego wykorzystywania (Dz. Urz. UE L 19 z 20.01.2023, str. 43), głównym celem ustanowienia wykazu zbiorów danych o wysokiej wartości jest zapewnienie, aby dane publiczne o najwyższym potencjale generowania korzyści społeczno-gospodarczych udostępniano do ponownego wykorzystywania bezpłatnie i przy minimalnych ograniczeniach prawnych i technicznych.

Dzielenie się danymi przestrzennymi jest zgodne także z dokumentem „Program otwierania danych na lata 2021–2027" przyjętym uchwałą nr 28 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie Programu otwierania danych na lata 2021–2027 (M.P. poz. 290). We wskazanym dokumencie podkreślono, że sektor publiczny posiada ogromną liczbę cennych zasobów informacji w wielu obszarach (…), które mogą być następnie wykorzystywane do tworzenia nowych, innowacyjnych produktów i usług z korzyścią dla społeczeństwa i gospodarki. Nieustające zwiększanie liczby danych sektora publicznego dostępnych do ponownego wykorzystania, w tym zwiększenie podaży danych wartościowych, będzie miało szereg pozytywnych skutków dla innowacyjności gospodarki i jakości życia społeczeństwa.

Dane przestrzenne w obszarze rolnictwa, będące w posiadaniu ARiMR, mogą wpłynąć na dostarczenie wiarygodnych danych, które byłyby wykorzystywane zarówno w celu tworzenia nowych e-usług w sektorze rolnym i prac badawczo-rozwojowych, jak również na potrzeby zarządzania gospodarstwem rolnym i zwiększenia stopnia popularyzacji rolnictwa precyzyjnego.

Jednocześnie w projektowanym art. 16a ust. 2 dodano regulację, zgodnie z którą dane przestrzenne, które są ogólnodostępne na podstawie ust. 1, nie obejmują danych osobowych w rozumieniu art. 4 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku

z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.).

Udostępnianie danych przestrzennych, o których mowa w art. 16a ust. 1 ustawy, funkcjonuje od 2021 r. i odbywa się zgodnie z ustandaryzowanymi na całym świecie usługami w ramach Systemu Informacji Geograficznej (GIS). W związku z powyższym nie wymaga przeprowadzenia oceny interoperacyjności, o której mowa w art. 3 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/903 z dnia 13 marca 2024 r. w sprawie ustanowienia środków na rzecz wysokiego poziomu interoperacyjności sektora publicznego na terytorium Unii (akt w sprawie Interpretacyjnej Europy) (Dz. Urz. UE L 2024/903 z 22.03.2024).

W art. 2 projektu ustawy proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia. Przyczyni się to do zapewnienia odpowiednich warunków legislacyjnych, technicznych i organizacyjnych do współdzielenia i udostępniania danych przestrzennych dla obywateli oraz podmiotów prywatnych i publicznych. Proponowany termin wejścia w życie projektowanej ustawy jest więc zgodny z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Projekt ustawy nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Nie wpłynie również na konkurencyjność gospodarki.

Jeżeli chodzi o wpływ proponowanych regulacji na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, to spodziewać się można wzrostu zainteresowania dostępem do danych przestrzennych będących w posiadaniu ARiMR. Przedsiębiorcy będą mogli wykorzystać udostępniane dane przestrzenne do dowolnych celów komercyjnych, tworząc nowe produkty i usługi.

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii

Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przewidziane w projekcie ustawy uregulowania nie będą stanowiły pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, a tym samym nie będą wymagały notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD201.

Nazwa projektu: Projekt ustawy o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:** Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:** Stefan Krajewski – Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:** Anna Domaracka, Naczelnik Wydziału Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli oraz płatności ONW, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 23 69, adres e-mail: anna.domaracka@minrol.gov.pl	**Data sporządzenia:** 23.05.2025 r. **Źródło:** inne **Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:** UD201

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Podstawowym problemem jest ograniczony dostęp do wybranych danych przestrzennych będących w posiadaniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). Obecnie te dane są udostępniane tylko na wniosek podmiotów wykorzystujących te dane do celów naukowych, badawczych, statystycznych lub środowiskowych, a także na wniosek instytucji i organów Unii Europejskiej.

Dane przestrzenne np. granice działek referencyjnych z atrybutami dotyczącymi uprawy lub udziału w schemacie pomocowym czy granice elementów krajobrazu zawarte w Systemie Identyfikacji Działek Rolnych prowadzonym przez ARiMR są publikowane przy wykorzystaniu dedykowanego narzędzia opartego o rozwiązania GIS (Systemu Informacji Geograficznych), tj. Geoportalu ARiMR (https://geoportal.arimr.gov.pl).

Z danych przestrzennych ARiMR najczęściej korzystały takie podmioty jak: Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa (KOWR), Główny Urząd Statystyczny (GUS), powiatowe i wojewódzkie inspektoraty weterynarii, wojewódzkie biura planowania przestrzennego, biura geodezji i terenów rolnych, instytuty naukowe, uczelnie, parki narodowe, urzędy gmin oraz regionalne dyrekcje ochrony środowiska.

Informacje dotyczące liczby instytucji, jakie występowały i otrzymały dostęp do Geoportalu ARiMR, oraz liczby podmiotów pytających o dostęp do danych ARiMR w latach 2022–2024 przestawia poniższa tabela.

	2022 r.	2023 r.	2024 r.
Liczba instytucji, jakie występowały i otrzymały dostęp do Geoportalu ARiMR	9	17	28
Liczba podmiotów z Polski i Unii Europejskiej pytających o dostęp do Geoportalu ARiMR	8	5	8

Takie instytucje jak KOWR czy powiatowe inspektoraty weterynarii wnioskowały o dostęp odpowiednio dla ponad 200 i ponad 300 użytkowników.

Ponadto w projekcie ustawy uzupełniono przepisy dotyczące definicji:

1) potencjalnego beneficjenta; ta definicja z uwagi na szeroki zakres zadań realizowanych przez ARiMR wymaga doprecyzowania;
2) elementów krajobrazu, które stanowią część systemu identyfikacji działek rolnych; w związku ze zmianą w 2024 r. przepisów Unii Europejskiej, tj. rozporządzenia (UE) 2021/2115, i uwzględnieniem w definicji elementów krajobrazu także elementów krajobrazów na obszarach nieprodukcyjnych, takich jak grunty ugorowane, definicja tych elementów wprowadzona do ustawy została doprecyzowana w tym zakresie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem ww. problemów jest podjęcie działań legislacyjnych w zakresie:
1) uproszczenia procesu udostępniania przez ARiMR, w postaci elektronicznej, wybranych danych przestrzennych będących w jej posiadaniu. Dane te, po upublicznieniu, będzie można zastosować w badaniach naukowych i projektach w różnych sektorach gospodarki. Będą one wykorzystane również przez inne instytucje publiczne do realizacji ich zadań statutowych. W projektowanej ustawie następuje zmiana w zakresie dopuszczalnych celów udostępniania danych, które będą publicznie dostępne dla osób fizycznych oraz przedsiębiorców, którzy będą mogli zastosować udostępniane dane do dowolnych celów komercyjnych, tworząc nowe produkty i usługi. Do udostępniania danych przestrzennych nadal będzie służyła strona https:///geoprtal.arimr.gov.pl. Serwis umożliwi otwarty dostęp do danych przestrzennych ARiMR dla ogółu obywateli, jednakże z wyłączeniem wglądu w dane osobowe zawarte w bazie danych ARiMR (dostęp analogiczny jak obecnie funkcjonujący geoportal.gov.pl zarządzany przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii). Takie rozwiązanie uprości procedurę dostępu do danych ARiMR zarówno po stronie wnioskodawców, jak i po stronie ARiMR;
2) doprecyzowania definicji potencjalnego beneficjenta przez jej rozszerzenie o środki z budżetu państwa w ramach rodzajów mechanizmów, w których ten beneficjent może uczestniczyć;
3) dostosowania definicji elementów krajobrazu do przepisów Unii Europejskiej.

Oczekiwanym efektem jest stworzenie podstaw prawnych do prawidłowego funkcjonowania krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, a tym samym zapewnienie ARiMR jako agencji płatniczej możliwości realizacji zadań.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy umożliwiające współdzielenie i udostępnianie danych przestrzennych dla obywateli oraz podmiotów prywatnych i publicznych obowiązują we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej. Przykładowo w Hiszpanii funkcjonuje serwis mapowy SIGPAC hiszpańskiej agencji płatniczej. Portal umożliwia każdemu użytkownikowi przegląd i pozyskanie (poza granicami działki referencyjnej) informacji o jej numerze, powierzchni, rodzaju i granicach zagospodarowania oraz cennych elementach krajobrazu. Podobną funkcjonalność w odniesieniu do danych z bazy systemu identyfikacji działek rolnych mają portale mapowe dostępne m.in. w Holandii (pdok.nl), Czechach (eagri.cz), Słowenii (rkg.gov.si/vstop/) i Słowacji (zbgis.skgeodesy.sk).
Publikacja danych przestrzennych w niektórych państwach członkowskich Unii Europejskiej jest możliwa na podstawie wyłącznie przepisów Unii Europejskiej (np. w przypadku Belgii) lub z uwzględnieniem przepisów krajowych (np. Czechy i Słowenia).

Przepisy Unii Europejskiej dotyczące zasad identyfikacji beneficjentów nie narzucają państwom członkowskim Unii Europejskiej stosowania jednolitych rozwiązań, określają jedynie ramy prawne, w których mogą się one poruszać. Państwa członkowskie Unii Europejskiej mają pewną swobodę w dostosowaniu niektórych rozwiązań, np. określania definicji beneficjenta, w przypadku Polski tzw. potencjalnego beneficjenta, do specyficznych potrzeb danego kraju.

W przypadku zmiany przepisów Unii Europejskiej państwa członkowskie Unii Europejskiej są zobowiązane do dostosowania przepisów krajowych w taki sposób, aby nie było sprzeczności z przepisami

Unii Europejskiej.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
ARiMR	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych ARiMR	Zgodnie z ustawą z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 1199, z późn. zm.)	Pozytywne – uproszczenie procesu udostępniana danych przestrzennych. Pozytywne – rozszerzenie zakresu mechanizmów pomocowych realizowanych przez ARiMR. Pozytywne – aktualizacja informacji w zakresie elementów krajobrazu zawartych w Systemie Identyfikacji Działek Rolnych (ang. Land Parcel Identification System (LPIS.)).
Beneficjenci ARiMR	Ponad 2 mln podmiotów wpisanych do Ewidencji Producentów	ARiMR	Pozytywne – uproszczenie procesu dostępu do danych przestrzennych ARiMR. Pozytywne – rozszerzenie zakresu mechanizmów pomocowych realizowanych przez ARiMR. Pozytywne – aktualizacja informacji w zakresie elementów krajobrazu zawartych w LPIS.
Podmioty (w tym osoby fizyczne), które potencjalnie skorzystają z serwisu Geoportal ARiMR	M.in. Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa, podmioty prywatne z Polski i Unii Europejskiej związane z nowoczesnymi rozwiązaniami dla rolnictwa oraz planowania przestrzennego, wojewódzkie biura planowania przestrzennego, biura geodezji i terenów rolnych, parki narodowe, starostwa powiatowe, instytuty naukowe, uczelnie w Polsce i Unii Europejskiej,	ARiMR	Pozytywne – ułatwienie dostępu do danych przestrzennych będących w posiadaniu ARiMR. Neutralne – rozszerzenie zakresu mechanizmów pomocowych realizowanych przez ARiMR. Pozytywne – aktualizacja informacji w zakresie elementów krajobrazu zawartych w LPIS.

	urzędy gmin, osoby fizyczne.		

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), zwanej dalej „Regulaminem prac Rady Ministrów".

Projekt ustawy został przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440) do:
   1. Forum Związków Zawodowych;
   2. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność" (Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność");
   3. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;

2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423) do:
   1. Federacji Przedsiębiorców Polskich;
   2. Konfederacji Lewiatan;
   3. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
   4. Związku Pracodawców Business Centre Club;
   5. Związku Rzemiosła Polskiego;
   6. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców;
   7. Polskiego Towarzystwa Gospodarczego;

3) na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) do Rady Dialogu Społecznego;

4) na podstawie art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183) do Krajowej Rady Izb Rolniczych;

5) na podstawie art. 259 § 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2024 r. poz. 593) do Krajowej Rady Spółdzielczej.

Zgodnie z § 36 Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt ustawy został przekazany do konsultacji publicznych z organizacjami społecznymi, zainteresowanymi podmiotami i instytucjami takimi jak:

1. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
2. Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
3. Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
4. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
5. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
6. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność";
7. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
8. Polska Federacja Rolna;
9. Polski Związek Zawodowy Rolników;

10. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
11. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
12. Związek Zawodowy Rolnictwa Polskiego Wolni i Solidarni;
13. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
14. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
15. Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
16. Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”;
17. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Zgodnie z § 38 Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt ustawy podlegał również opiniowaniu i został skierowany do:

1. ARiMR;
2. GUS;
3. Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
4. Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
5. KOWR;
6. Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Konsultacje publiczne były prowadzone w formie pisemnej z wykorzystaniem poczty elektronicznej. Termin konsultacji publicznych to marzec 2025 r. Konsultacje trwały 21 dni.

Omówienie wyników tych konsultacji zostało przedstawione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Brak wpływu na sektor finansów publicznych – projekt ustawy nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.											

	Projektowane zmiany mają charakter usprawniający. Ewentualne koszty dotyczą modyfikacji systemu informatycznego ARiMR w związku z rozszerzeniem udostępniania danych przestrzennych i zostaną sfinansowane w ramach środków określonych w planie finansowym ARiMR. Rozwiązania zawarte w projekcie nie wpłyną na sektor finansów publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zgodnie z informacjami przekazanymi przez ARiMR koszty dotyczące modyfikacji usług w serwisie Geoportal ARiMR obejmują: – etap I: ok. 50–100 tys. zł; – etap II: ok. 500 tys.–1 mln zł (koszt przewidziany w ramach projektu informatycznego „Portal Rolnika"). Etap I obejmuje prace administracyjne (IT) niewymagające zakupów dodatkowych licencji oraz sprzętu. To przede wszystkim rekonfiguracja serwerów usług przestrzennych oraz tzw. Portal for ArcGIS celem upublicznienia danych, usług i aplikacji, a także dostosowanie obecnej architektury serwerów usług przestrzennych. Etap II uwzględnia budowę tzw. środowiska testowego oraz zwiększenie mocy obliczeniowej serwerów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z … r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pozytywny. Dostęp do danych przestrzennych. Spodziewać się można wzrostu zainteresowania dostępem do upublicznionych danych ARiMR i dalszego przetwarzania tych danych na potrzeby realizacji celów biznesowych lub statutowych.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pozytywny. Dostęp do danych przestrzennych. Spodziewać się można wzrostu zainteresowania dostępem do upublicznionych danych ARiMR i dalszego przetwarzania tych danych na potrzeby realizacji celów biznesowych lub statutowych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa	Brak wpływu.						

	domowe	
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Brak wpływu.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W pkt 4 OSR określono, na jakie podmioty będzie oddziaływać projektowana ustawa. Projektowana ustawa nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz: Uproszczenie procedury dostępu do danych ARiMR umożliwi podmiotom dotychczas nieuprawnionym do pozyskiwania danych przestrzennych ARiMR. Te podmioty będą stanowić dużą grupę użytkowników serwisu Geoportal ARiMR. Dla ARiMR zmniejszy się obciążenie związane z rozpatrywaniem dużej liczby wniosków o dostęp do danych przestrzennych.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne	☐ demografia	☒ informatyzacja
☐ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☐ zdrowie
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☒ inne: rolnictwo	

Omówienie	Projektowane zmiany są związane z informatyzacją.

wpływu	W przypadku rolnictwa – wpływ pozytywny. Dane przestrzenne w obszarze rolnictwa będące w posiadaniu ARiMR mogą wpłynąć na dostarczenie wiarygodnych danych, które byłyby wykorzystywane zarówno w celu tworzenia nowych e-usług w sektorze rolnym i prac badawczo-rozwojowych, jak również na potrzeby zarządzania gospodarstwem rolnym i zwiększenia stopnia popularyzacji rolnictwa precyzyjnego.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów. Planowany termin wejścia w życie projektowanych przepisów to IV kwartał 2025 r. (grudzień 2025 r.).	
12 W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Efekty zmiany ustawy będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru. Liczba użytkowników serwisu Geoportal ARiMR będzie bezpośrednim miernikiem zainteresowania wdrażanymi rozwiązaniami.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	

Raport z konsultacji (§ 51 Regulaminu pracy Rady Ministrów)

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania

Projekt ustawy o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności został przesłany w dniu 19 marca 2025 r. do konsultacji z organizacjami oraz opiniowania zgodnie z listą zawartą w pkt 5 OSR.

W ramach konsultacji społecznych, pismem z dnia 07.04.2025 r., znak: BFPZ/176/04/2025, o braku uwag poinformowała Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie".

Od pozostałych podmiotów nie otrzymano odpowiedzi.

W ramach opiniowania, pismo nr CEN.BPZP.WP.023.28.2025.EP.10, z dnia 31.03.2025 r., o braku uwag przekazał Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa.

Uwagę do projektu ustawy, pismem z dnia 08.04.2025 r., znak DP.WOPB.0220.43.2025.EKM zgłosiła Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), która w odniesieniu do przepisu dotyczącego udostępniania danych przestrzennych, zaproponowała usunięcie odwołania do zapewnienia ochrony wynikającej z przepisów o ochronie danych osobowych. Odwołanie takie, w opinii ARiMR , było zasadne w odniesieniu do dotychczas obowiązujących przepisów, które przewidują udostępnianie danych przestrzennych „na wniosek". Jednocześnie przepis dotyczący zapewniania tej ochrony został usunięty z OSR. Uwaga została uwzględniona.

Uwagi do projektu ustawy, pismem z dnia 01.04.2025 r., znak: DPNT.401.93.2025.WL.MWR, zgłosił Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych (PUODO). Uwagi dotyczyły regulacji związanej z publicznym udostępnianiem przez ARiMR danych przestrzennych. W opinii PUODO, na podstawie projektowanej regulacji, zgodnie z którą Prezes ARiMR udostępnia publicznie w postaci elektronicznej dane przestrzenne zawarte w systemach ARiMR, z zapewnieniem ochrony wynikającej z przepisów o ochronie danych osobowych, zasadnie przyjąć można, że udostępniane będą dane osobowe, o których mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), a jeżeli tak, to określenia wymaga zakres tych danych. Prezes PUODO

wskazał także, że identyfikatory działek mogą stanowić dane osobowe, o ile będą powiązane z danymi przestrzennymi zawartymi w systemach ARiMR.

Jednocześnie wskazał, że aby przyczynić się do odpowiedniej ochrony danych, projektodawca powinien ustanowić wprost − i jednoznacznie dla wykonawcy normy − w przepisach ustawy, że dane przestrzenne, które są ogólnodostępne na podstawie art. 16a ustawy zmienianej projektem, nie obejmują danych osobowych w rozumieniu art. 4 pkt 1 rozporządzenia 2016/679. W przypadku konieczności udostępniania określonym podmiotom danych osobowych zawartych w ww. danych przestrzennych, projektowane przepisy powinny precyzyjnie określać kategorie podmiotów, które mogą mieć dostęp do danych osobowych, zakres udostępnianych danych, cele tego udostępniania oraz tryb aktualizacji danych osobowych przez administratora.
Aby wyeliminować wątpliwości dotyczące ryzyka udostępniania danych osobowych, na co zwrócił uwagę PUODO oraz aby przyczynić się do odpowiedniej ochrony danych wskazanych w projektowanym art. 16 a, uwaga dotycząca uzupełnienia przepisów została uwzględniona.

Przepis art. 16a dotyczący zapewnienia ochrony wynikającej z przepisów o ochronie danych osobowych, mający, w ocenie PUODO, charakter blankietowy, został wykreślony. Jednocześnie w ust. 2 projektowanego art. 16 a, została dodana norma, zgodnie z którą dane przestrzenne, które są ogólnodostępne na podstawie ust. 1, nie obejmują danych osobowych w rozumieniu art. 4 pkt 1 rozporządzenia 2016/679.

Uzasadnienie oraz Ocena Skutków Regulacji projektu ustawy również zostały zmodyfikowane.

Jednocześnie, w związku z tym, że regulacja objęta projektem będzie obejmowała wyłącznie ogólny dostęp do danych przestrzennych, bez dostępu do danych osobowych, nie ma potrzeby precyzyjnego określenia kategorii podmiotów, które mogą mieć dostęp do danych osobowych, zakresu udostępniania tych danych, celów oraz trybu aktualizacji danych osobowych przez administratora.

2) Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:

Projekt ustawy nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

3) Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania podjęciem prac nad projektem ustawy w trybie **przepisów o działalności lobbingowej.**