SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 1000

Warszawa, 10 stycznia 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Krzysztofa Ciecióręę.

(-) Mariusz Błaszczak; (-) Krzysztof Ciecióra; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Anita Czerwińska; (-) Władysław Dajczak; (-) Zbigniew Dolata; (-) Anna Gembicka; (-) Paweł Jabłoński; (-) Ewa Leniart; (-) Marcin Ociepa; (-) Teresa Pamuła; (-) Grzegorz Piechowiak; (-) Marcin Przydacz; (-) Łukasz Schreiber; (-) Dariusz Stefaniuk; (-) Paweł Szrot; (-) Agnieszka Ścigaj; (-) Andrzej Śliwka; (-) Robert Telus; (-) Jarosław Wiesław Wieczorek.

Projekt

U S T AWA

z dnia ...

o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego

Art. 1. W ustawie z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 423) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

„9) immisjach pochodzących z prowadzenia działalności rolniczej" - należy przez to rozumieć zakłócanie korzystania z nieruchomości sąsiednich poprzez prowadzenie działalności rolniczej na nieruchomości, do których stosuje się inną, podwyższoną przeciętną miarę zakłóceń wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych.",

2) po art. 9b dodaje się art. 9c w brzmieniu:

„Art. 9c. 1. W stosunku do immisji powstających w wyniku prowadzenia działalności rolniczej na nieruchomościach rolnych przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowanie przestrzennego na prowadzenie tej działalności przeciętną miarę zakłóceń dla nieruchomości sąsiednich wynikającą z tej działalności należy oceniać zgodnie ze społeczno-gospodarczym przeznaczeniem nieruchomości.

2. W przypadku zmiany przeznaczenia nieruchomości w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub zmiany stosunków miejscowych dopuszczalne jest prowadzenie dotychczasowej działalności rolniczej na nieruchomości.

3. Niniejszy przepis ma zastosowanie do wszystkich nieruchomości rolnych bez ograniczenia, o którym mowa w art. 1a.".

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2025 r.

U Z A S A D N I E N I E

Funkcjonujące przepisy ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 423, z późn. zm.) nie stanowią wystarczających gwarancji bezpieczeństwa prowadzenia i rozwoju działalności rolniczej na terenach wiejskich. Na terenach wiejskich, gdzie zgodnie z przeznaczeniem nieruchomości, głównym celem jest prowadzenie działalności rolniczej wymagane jest stworzenie warunków umożliwiających zgodne z prawem korzystanie z nieruchomości. Nie powinno stanowić zatem zakłócenia w korzystaniu z uprawnień właścicielskich nieruchomości sąsiadujących z nieruchomością, na które prowadzona jest w sposób zgodny z przepisami powszechnie obowiązującego prawa działalność rolnicza. Na terenach wiejskich, gdzie głównym celem i przeznaczeniem gruntu jest prowadzenie działalności rolniczej ocena immisji powstających w wyniku prowadzenia tej działalności powinna podlegać innym miarom niż te obowiązujące w normalnych stosunkach sąsiedzkich na terenach przeznaczonych przede wszystkim pod zabudowę mieszkaniową jedno lub wielorodzinną. Nie stanowi bowiem naruszenia prawa własności nieruchomości sąsiednich, zgodne z prawem i przepisami prawa miejscowego prowadzenie produkcji rolnej.

Swoboda prowadzenia działalności rolniczej na terenach wiejskich, które są do tego przeznaczone, nie może stanowić naruszenia prawa własności nieruchomości stanowiących zabudowę mieszkaniową, zaś przeciętna miarą immisji na terenach przeznaczonych na działalność rolniczą powinny być podwyższone mierniki i doświadczenie życiowe odpowiednio dostosowane przede wszystkim do przeznaczenia gruntu i wspierania rozwoju obszarów wiejskich w kierunkach do nich przeznaczonych a więc związanych z działalnością rolniczą. Ochrona działalności rolniczej powinna wpływać pozytywnie na rentowność tej działalności i wspierać jej rozwój, co pozytywnie wpłynie na zapewnienie bezpieczeństwa żywnościowego kraju.

Projekt nie wywołuje skutków gospodarczych i nie ma wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki społeczne i prawne.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR)
projektu ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Krzysztof Ciecióra

I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Celem projektu ustawy jest zapewnienie gwarancji bezpieczeństwa prowadzenia i rozwoju działalności rolniczej na terenach wiejskich.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

- Nie

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

a) Projekt jest spójny z dotychczasowymi regulacjami.

b) Projekt jest zgodny z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw.

c) Projekt jest zgodny z prawem międzynarodowym oraz prawem UE.

d) Projektowana ustawa weszłaby w życie z dniem 1 listopada 2025 r.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Projekt wywołuje pozytywne skutki społeczne. Projektowana regulacja wprowadza definicję immisji pochodzących z prowadzenia działalności rolniczej co należy rozumieć jako zakłócanie korzystania z nieruchomości sąsiednich poprzez prowadzenie działalności rolniczej na nieruchomości, do których stosuje się inną, podwyższoną przeciętną miarę zakłóceń wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych.
Wprowadzone zostają również zapisy traktujące o tym, że w stosunku do immisji powstających w wyniku prowadzenia działalności rolniczej na nieruchomościach rolnych przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowanie przestrzennego na prowadzenie tej działalności przeciętną miarę zakłóceń dla nieruchomości sąsiednich wynikającą z tej działalności należy oceniać zgodnie ze społeczno-gospodarczym przeznaczeniem nieruchomości. W przypadku zmiany przeznaczenia nieruchomości w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub zmiany stosunków miejscowych dopuszczalne jest prowadzenie dotychczasowej działalności rolniczej na nieruchomości.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projekt nie wywołuje skutków gospodarczych i nie ma wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Nie dotyczy

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

- Nie

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

- Nie

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

- Nie

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

- Nie

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

BIURO EKSPERTYZ I OCENY SKUTKÓW REGULACJI
KANCELARII SEJMU

Warszawa, 24 stycznia 2025 r.

BEOS-WPEiM-79/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS-III.020.10.2025
Data wpływu 27.01.2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Ciecióra)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego[1] (dalej: u.k.u.r.).

Nowelizacja dotyczy immisji pochodzących z prowadzenia działalności rolniczej. Proponowana ustawa wprowadza definicję legalną tego pojęcia, zgodnie z którą jest to zakłócanie korzystania z nieruchomości sąsiednich poprzez prowadzenie działalności rolniczej na nieruchomości, do których stosuje się inną podwyższoną przeciętną miarę zakłóceń wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych (dodawany pkt 9 w art. 2 u.k.u.r.).

Zgodnie z projektem w stosunku do immisji pochodzących z prowadzenia działalności rolniczej na nieruchomościach rolnych przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na prowadzenie tej działalności przeciętną miarę zakłóceń dla nieruchomości sąsiednich wynikającą z tej działalności należy oceniać zgodnie ze społeczno-gospodarczym przeznaczeniem nieruchomości. Dopuszczalne będzie prowadzenie dotychczasowej działalności rolniczej na nieruchomości w sytuacji zmiany przeznaczenia tej nieruchomości w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub zmiany stosunków miejscowych. Przywołany przepis będzie miał zastosowanie do wszystkich nieruchomości rolnych, bez ograniczenia, o którym mowa w art. 1a u.k.u.r. (dodawany art. 9c u.k.u.r.).

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 listopada 2025 r.

[1] Dz. U. z 2024 r. poz. 423.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Autor:
Konrad Kuszel
ekspert ds. legislacji
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

BIURO EKSPERTYZ I OCENY SKUTKÓW REGULACJI
KANCELARII SEJMU

Warszawa, 24 stycznia 2025 r.

BEOS-WPEiM-80/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS-III.020.10.2025
Data wpływu 27. 01. 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Ciecióra) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego[1] (dalej: u.k.u.r.).

Nowelizacja dotyczy immisji pochodzących z prowadzenia działalności rolniczej. Proponowana ustawa wprowadza definicję legalną tego pojęcia, zgodnie z którą jest to zakłócanie korzystania z nieruchomości sąsiednich poprzez prowadzenie działalności rolniczej na nieruchomości, do których stosuje się inną podwyższoną przeciętną miarę zakłóceń wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych (dodawany pkt 9 w art. 2 u.k.u.r.).

Zgodnie z projektem w stosunku do immisji pochodzących z prowadzenia działalności rolniczej na nieruchomościach rolnych przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na prowadzenie tej działalności przeciętną miarę zakłóceń dla nieruchomości sąsiednich wynikającą z tej działalności należy oceniać zgodnie ze społeczno-gospodarczym przeznaczeniem nieruchomości. Dopuszczalne będzie prowadzenie dotychczasowej działalności rolniczej na nieruchomości w sytuacji zmiany przeznaczenia tej nieruchomości w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub zmiany stosunków miejscowych. Przywołany przepis będzie miał zastosowanie do wszystkich nieruchomości rolnych, bez ograniczenia, o którym mowa w art. 1a u.k.u.r. (dodawany art. 9c u.k.u.r.).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

[1] Dz. U. z 2024 r. poz. 423.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego **nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:
Konrad Kuszel
ekspert ds. legislacji
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI
PROKURATOR GENERALNY

Warszawa, dnia 20/01 2025 r.

1001-1.0280.26.2025

dot. SH-020-332/25

RPW/2706/2025-1P
EZD RP KS
ZSKSDS Sekretariat SZSKSDS (ZSKS-DS)
Data rejestracji: 2025-01-23
Data wpływu: 2025-01-23

Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 16 stycznia 2025 r., dotyczące poselskiego projektu *ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego* (brak numeru druku sejmowego), przekazanego do wyrażenia opinii w trybie art. 3 § 1 pkt 12 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2024 r. poz. 390), uprzejmie informuję, że nie przedstawiam opinii o tym projekcie, odnoszącym się do problematyki leżącej poza zakresem zadań prokuratury.

Łączę wyrazy szacunku,

Adam Bodnar
Adam Bodnar

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-VII.020.10.2025
Data wpływu 23.01.2025

KRAJOWA RADA IZB ROLNICZYCH
Adres do korespondencji:
Parzniew, ul. Przyszłości 5, 05-804 Pruszków tel. 881 939 421
e-mail: sekretariat@krir.pl
www.krir.pl

KRIR/JM/ 88 /2025 Warszawa, 29.01.2025 r.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS-III-020.10.2025
Data wpływu 03. 02. 2025

Pan Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo Pana Ministra z dnia 16 stycznia 2025 r., znak: SPS-III.020.10.2025, przy którym przekazano do konsultacji publicznych *poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego,* przekazuję następujące uwagi samorządu rolniczego.

Samorząd rolniczy popiera inicjatywę ustawodawczą mającą na celu ochronę działalności rolniczej. Ogólna idea wprowadzenia regulacji chroniących działalność rolniczą przed negatywnymi wpływami zewnętrznymi jest słuszna. Wzrost zabudowy mieszkalnej w pobliżu terenów rolnych prowadzi do konfliktów związanych z immisjami (np. hałas, zapachy, kurz). Konieczne jest zagwarantowanie, że działalność rolnicza prowadzona zgodnie z przepisami prawa będzie odpowiednio chroniona, nawet jeśli jej specyfika powoduje okresowe uciążliwości. Wskazujemy na potrzebę wprowadzenia zapisów zapewniających strefy ochronne wokół terenów rolnych oraz uwzględnienie interesów rolników w procesach planistycznych. Obecnie brak jest mechanizmów zabezpieczających przed ograniczeniem działalności rolniczej na skutek zmiany przeznaczenia sąsiednich nieruchomości. Proponujemy wprowadzenie zapisu umożliwiającego kontynuację działalności rolniczej na terenach, które były wykorzystywane do tego celu przed zmianą planów zagospodarowania przestrzennego lub stosunków miejscowych. Dotychczasowa działalność rolnicza powinna być priorytetowo chroniona jako pierwotna względem nowej zabudowy.

Niezależnie od powyższego, przekazujemy poniższe uwagi, które pozwolą na skuteczniejsze wsparcie polskiego rolnictwa i zapobieganie konfliktom społecznym.

Uwagi do projektu:

1. Ograniczenie ochrony immisji - projekt definiuje immisje pochodzące z działalności rolniczej jako zakłócenia dla nieruchomości sąsiednich, które mają być oceniane w oparciu o podwyższoną przeciętną miarę zakłóceń. Jednakże ochrona immisji jest ograniczona jedynie do gruntów przeznaczonych w miejscowym planie

zagospodarowania przestrzennego na działalność rolniczą. Wiele gmin nie posiada takich planów, co oznacza, że ochrona ta nie obejmie licznych terenów rolnych. Proponujemy rozszerzenie ochrony na wszystkie nieruchomości rolne niezależnie od istnienia planów miejscowych.

2. Doprecyzowanie pojęć i przepisów - projekt wprowadza termin „podwyższona przeciętna miara zakłóceń", jednak brak jest precyzyjnego określenia, co dokładnie oznacza to pojęcie oraz kto i w jaki sposób będzie dokonywał jego oceny. Proponujemy uwzględnienie jednoznacznych kryteriów oceny immisji oraz mechanizmów rozstrzygania sporów.
3. Projekt zakłada wejście w życie nowych przepisów w 2025 r., jednakże wiele gmin nie posiada aktualnych planów miejscowych. Uważamy, że odwoływanie się wyłącznie do planów miejscowych jako podstawy ochrony działalności rolniczej może skutkować wykluczeniem wielu gospodarstw rolnych z ochrony prawnej. Należy zapewnić przepisy przejściowe, które uwzględnią specyfikę obecnej sytuacji w zakresie planowania przestrzennego w gminach.

Przedstawiając powyższe,

Pozostaję z poważaniem

PREZES
KRAJOWEJ RADY IZB ROLNICZYCH
WIKTOR SZMULEWICZ