SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 3288

S P R A W O Z D A N I E

KOMISJI CYFRYZACJI, INNOWACYJNOŚCI I NOWOCZESNYCH TECHNOLOGII

o rządowym projekcie ustawy o sprawiedliwym dostępie do danych i ich wykorzystywaniu (druk nr 3266)

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 regulaminu Sejmu – po zasięgnięciu opinii Prezydium Sejmu – skierował w dniu 22 października 2026 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii do pierwszego czytania.

Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 5 listopada 2026 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 5 listopada 2026 r.

Sprawozdawca	Przewodniczący Komisji
(-) Artur Gierada	(-) Bartłomiej Pejo

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Projekt

U S T A W A

z dnia

o sprawiedliwym dostępie do danych i ich wykorzystywaniu[1)]

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. Ustawa określa:

1) właściwy organ, o którym mowa w art. 37 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2854 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie zharmonizowanych przepisów dotyczących sprawiedliwego dostępu do danych i ich wykorzystywania oraz w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2017/2394 i dyrektywy (UE) 2020/1828 (akt w sprawie danych) (Dz. Urz. UE L 2023/2854 z 22.12.2023, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/2854”;
2) tryb rozpatrywania skarg składanych przez użytkowników lub osoby trzecie na podstawie przepisów rozdziału II rozporządzenia 2023/2854;
3) tryb rozpatrywania skarg składanych przez posiadaczy danych na podstawie przepisów rozdziału V rozporządzenia 2023/2854;
4) tryb rozpatrywania skarg składanych przez organy sektora publicznego, Komisję Europejską, Europejski Bank Centralny lub organy Unii na podstawie przepisów rozdziału V rozporządzenia 2023/2854;
5) organ właściwy do powiadamiania Komisji Europejskiej o prawie krajowym, które nie zezwala na sprzedaż danych na potrzeby tworzenia statystyki publicznej, o którym mowa w art. 20 ust. 4 zdanie drugie rozporządzenia 2023/2854;
6) organ właściwy do przekazywania Komisji Europejskiej informacji, o których mowa w art. 33 ust. 10 zdanie pierwsze, art. 35 ust. 7 zdanie pierwsze oraz art. 36 ust. 11 zdanie pierwsze rozporządzenia 2023/2854;
7) tryb certyfikacji organów rozstrzygania sporów, o której mowa w art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854;

[1)] Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 12 lipca 2024 r. – Prawo komunikacji elektronicznej.

8) tryb postępowania w sprawie dotyczącej stosowania przepisów rozporządzenia 2023/2854, o którym mowa w art. 37 ust. 5 lit. c rozporządzenia 2023/2854;
9) tryb rozpatrywania skargi, o której mowa w art. 38 ust. 1 rozporządzenia 2023/2854;
10) administracyjne kary pieniężne, o których mowa w art. 40 rozporządzenia 2023/2854.

Art. 2. 1. W postępowaniach, o których mowa w rozdziałach 3, 4, 7 i 8, Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwany dalej „Prezesem UKE", może wystąpić do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, zwanego dalej „Prezesem UODO", o zajęcie stanowiska w zakresie wynikającym z art. 37 ust. 3 rozporządzenia 2023/2854.

2. Prezes UODO zajmuje stanowisko, o którym mowa w ust. 1, w terminie 1 miesiąca od dnia otrzymania wystąpienia Prezesa UKE, a w sprawach szczególnie skomplikowanych w terminie niedłuższym niż 3 miesiące od dnia otrzymania wystąpienia Prezesa UKE.

3. Terminów określonych w ust. 2 nie wlicza się do terminów, o których mowa w art. 25 ust. 1 i 2, a także art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691).

4. Prezes UKE informuje Prezesa UODO o wydaniu decyzji kończącej postępowanie, w którym Prezes UODO zajął stanowisko, o którym mowa w ust. 1, w terminie 7 dni od dnia jej wydania.

Art. 3. W sprawach nieuregulowanych w ustawie lub rozporządzeniu 2023/2854 do postępowań przed Prezesem UKE, o których mowa w rozdziałach 3 i 4 oraz 6–9, stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Rozdział 2

Właściwy organ

Art. 4. 1. Prezes UKE jest:
1) właściwym organem, o którym mowa w art. 37 ust. 1 rozporządzenia 2023/2854;
2) organem właściwym do spraw certyfikacji, o której mowa w art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854.

2. Prezes UKE wykonuje zadania koordynatora danych, o którym mowa w art. 37 ust. 2 rozporządzenia 2023/2854.

Rozdział 3

Dzielenie się danymi przez przedsiębiorców z konsumentami oraz z innymi przedsiębiorcami

Art. 5. Do powiadomień, o których mowa w art. 4 ust. 2 zdanie trzecie, ust. 7 zdanie trzecie i ust. 8 zdanie trzecie oraz art. 5 ust. 10 zdanie trzecie i ust. 11 zdanie trzecie rozporządzenia 2023/2854, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, z wyjątkiem art. 14, art. 33, art. 63 i art. 64 oraz działu I rozdziałów 8 i 10.

Art. 6. 1. Skarga, o której mowa w art. 4 ust. 3 lit. a rozporządzenia 2023/2854, wszczyna postępowanie w związku ze sporem w sprawie ograniczeń umownych lub zakazów, o których mowa w art. 4 ust. 2 rozporządzenia 2023/2854.

2. W wyniku przeprowadzonego postępowania, o którym mowa w ust. 1, Prezes UKE rozstrzyga, w drodze decyzji, w sprawie ograniczeń umownych lub zakazów, o których mowa w art. 4 ust. 2 rozporządzenia 2023/2854.

3. Stronami postępowania, o którym mowa w ust. 1, są:

1) użytkownik w rozumieniu art. 2 pkt 12 rozporządzenia 2023/2854, zwany dalej „użytkownikiem”;
2) posiadacz danych w rozumieniu art. 2 pkt 13 rozporządzenia 2023/2854, zwany dalej „posiadaczem danych”.

Art. 7. 1. Skarga, o której mowa w art. 4 ust. 9 lit. a rozporządzenia 2023/2854, wszczyna postępowanie w sprawie decyzji posiadacza danych, o której mowa w art. 4 ust. 7 rozporządzenia 2023/2854, lub w sprawie odrzucenia wniosku, o którym mowa w art. 4 ust. 8 rozporządzenia 2023/2854.

2. W wyniku przeprowadzonego postępowania, o którym mowa w ust. 1, Prezes UKE rozstrzyga, w drodze decyzji, w sprawie decyzji posiadacza danych, o której mowa w art. 4 ust. 7 rozporządzenia 2023/2854, lub w sprawie odrzucenia wniosku, o którym mowa w art. 4 ust. 8 rozporządzenia 2023/2854.

3. Stronami postępowania, o którym mowa w ust. 1, są:

1) użytkownik;
2) posiadacz danych.

Art. 8. 1. Skarga, o której mowa w art. 5 ust. 12 lit. a rozporządzenia 2023/2854, wszczyna postępowanie w sprawie decyzji posiadacza danych, o której mowa w art. 5 ust. 10 rozporządzenia 2023/2854, lub w sprawie odrzucenia wniosku, o którym mowa w art. 5 ust. 11 rozporządzenia 2023/2854.

2. W wyniku przeprowadzonego postępowania, o którym mowa w ust. 1, Prezes UKE rozstrzyga, w drodze decyzji, w sprawie decyzji posiadacza danych, o której mowa w art. 5 ust. 10 rozporządzenia 2023/2854, lub w sprawie odrzucenia wniosku, o którym mowa w art. 5 ust. 11 rozporządzenia 2023/2854.

3. Stronami postępowania, o którym mowa w ust. 1, są:

1) osoba trzecia, o której mowa w art. 5 rozporządzenia 2023/2854;
2) posiadacz danych.

Rozdział 4

Udostępnianie danych organom sektora publicznego, Komisji Europejskiej, Europejskiemu Bankowi Centralnemu i organom Unii na podstawie wyjątkowej potrzeby

Art. 9. Wniosek, o którym mowa w art. 17 ust. 2 lit. g rozporządzenia 2023/2854, jest udostępniany przez Prezesa UKE w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej tego organu z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w tym przepisie.

Art. 10. 1. Skarga, o której mowa w art. 17 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854, wszczyna postępowanie w sprawie naruszenia praw posiadacza danych, o których mowa w rozdziale V rozporządzenia 2023/2854.

2. W wyniku przeprowadzonego postępowania, o którym mowa w ust. 1, Prezes UKE rozstrzyga, w drodze decyzji, w sprawie naruszenia praw posiadacza danych, o których mowa w rozdziale V rozporządzenia 2023/2854.

3. Stronami postępowania, o którym mowa w ust. 1, są:

1) posiadacz danych;
2) organ sektora publicznego w rozumieniu art. 2 pkt 28 rozporządzenia 2023/2854, zwany dalej „organem sektora publicznego”, Komisja Europejska, Europejski Bank Centralny lub organ Unii w rozumieniu art. 2 pkt 27 rozporządzenia 2023/2854, zwany dalej „organem Unii”.

Art. 11. 1. Skarga organu sektora publicznego, Komisji Europejskiej, Europejskiego Banku Centralnego lub organu Unii, o której mowa w art. 18 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854, wszczyna postępowanie w sprawie odmowy dostarczenia żądanych danych przez posiadacza danych.

2. Skarga posiadacza danych, o której mowa w art. 18 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854, wszczyna postępowanie w sprawie wniosku o udostępnienie danych złożonego przez organ sektora publicznego, Komisję Europejską, Europejski Bank Centralny lub organ Unii.

3. W wyniku przeprowadzonego postępowania, o którym mowa w ust. 1, Prezes UKE rozstrzyga, w drodze decyzji, w sprawie odmowy dostarczenia żądanych danych przez posiadacza danych.

4. W wyniku przeprowadzonego postępowania, o którym mowa w ust. 2, Prezes UKE rozstrzyga, w drodze decyzji, w sprawie wniosku o udostępnienie danych złożonego przez organ sektora publicznego, Komisję Europejską, Europejski Bank Centralny lub organ Unii.

5. Stronami postępowań, o których mowa w ust. 1 i 2, są:

1) posiadacz danych;
2) organ sektora publicznego, Komisja Europejska, Europejski Bank Centralny lub organ Unii.

Art. 12. 1. Skarga, o której mowa w art. 20 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854, wszczyna postępowanie w sprawie wysokości rekompensaty żądanej przez posiadacza danych.

2. W wyniku przeprowadzonego postępowania, o którym mowa w ust. 1, Prezes UKE rozstrzyga, w drodze decyzji, w sprawie wysokości rekompensaty żądanej przez posiadacza danych.

3. Stronami postępowania, o którym mowa w ust. 1, są:

1) posiadacz danych;
2) organ sektora publicznego, Komisja Europejska, Europejski Bank Centralny lub organ Unii.

Art. 13. 1. Skarga, o której mowa w art. 21 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854, wszczyna postępowanie w sprawie przesłania lub udostępnienia danych, o którym mowa w art. 21 ust. 1 rozporządzenia 2023/2854.

2. W wyniku przeprowadzonego postępowania, o którym mowa w ust. 1, Prezes UKE rozstrzyga, w drodze decyzji, w sprawie przesłania lub udostępnienia danych, o którym mowa w art. 21 ust. 1 rozporządzenia 2023/2854.

3. Stronami postępowania, o którym mowa w ust. 1, są:

1) posiadacz danych;
2) organ sektora publicznego, Komisja Europejska, Europejski Bank Centralny lub organ Unii.

Art. 14. Minister właściwy do spraw informatyzacji powiadamia Komisję Europejską o prawie krajowym, niezezwalającym na sprzedaż danych na potrzeby tworzenia statystyki publicznej, o którym mowa w art. 20 ust. 4 zdanie drugie rozporządzenia 2023/2854.

Rozdział 5

Dzielenie się danymi nieosobowymi przez dostawców usług przetwarzania danych i interoperacyjność

Art. 15. Do opinii, o której mowa w art. 32 ust. 3 rozporządzenia 2023/2854, stosuje się przepisy art. 14, art. 20, art. 22, art. 33, art. 57, art. 63 i art. 64 oraz działu I rozdziału 8 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Art. 16. Minister właściwy do spraw informatyzacji przekazuje Komisji Europejskiej informacje, o których mowa w art. 33 ust. 10 zdanie pierwsze, art. 35 ust. 7 zdanie pierwsze oraz art. 36 ust. 11 zdanie pierwsze rozporządzenia 2023/2854.

Rozdział 6

Certyfikacja organów rozstrzygania sporów

Art. 17. Certyfikacji, o której mowa w art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854, zwanej dalej „certyfikacją”, dokonuje Prezes UKE na okres 5 lat, na zasadach określonych w tym rozporządzeniu.

Art. 18. 1. Organ rozstrzygania sporów ubiegający się o dokonanie certyfikacji składa do Prezesa UKE wniosek o dokonanie certyfikacji, o którym mowa w art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854.

2. Wniosek o dokonanie certyfikacji zawiera:

1) nazwę organu rozstrzygania sporów ubiegającego się o dokonanie certyfikacji;
2) adres siedziby organu rozstrzygania sporów ubiegającego się o dokonanie certyfikacji albo adres miejsca wykonywania przez ten organ działalności gospodarczej;
3) informacje potwierdzające spełnianie warunków, o których mowa w art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854.

3. Do wniosku o dokonanie certyfikacji dołącza się dokumenty potwierdzające spełnianie warunków, o których mowa w art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854.

Art. 19. 1. Prezes UKE zawiadamia organ rozstrzygania sporów ubiegający się o dokonanie certyfikacji o jej dokonaniu.

2. Dokumentem potwierdzającym dokonanie certyfikacji jest certyfikat wydawany przez Prezesa UKE.

3. Certyfikat zawiera następujące informacje:

1) nazwę certyfikowanego organu rozstrzygania sporów;
2) adres siedziby certyfikowanego organu rozstrzygania sporów albo miejsca wykonywania przez ten organ działalności gospodarczej;
3) nazwę organu dokonującego certyfikacji;
4) adres siedziby organu dokonującego certyfikacji;
5) numer lub oznaczenie certyfikatu;
6) datę wydania certyfikatu;
7) okres, na jaki została dokonana certyfikacja;
8) podpis organu dokonującego certyfikacji albo osoby przez niego upoważnionej.

Art. 20. Prezes UKE odmawia, w drodze decyzji, dokonania certyfikacji, jeżeli organ rozstrzygania sporów ubiegający się o dokonanie certyfikacji nie spełnia co najmniej jednego z warunków, o których mowa w art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854.

Art. 21. 1. W okresie, na jaki została dokonana certyfikacja, certyfikowany organ rozstrzygania sporów jest obowiązany spełniać warunki, o których mowa w art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854.

2. W przypadku uzasadnionych wątpliwości co do spełniania przez certyfikowany organ rozstrzygania sporów warunków, o których mowa w art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854, Prezes UKE wzywa ten organ do przedstawienia informacji i dokumentów potwierdzających spełnianie tych warunków.

Art. 22. 1. Na wniosek certyfikowanego organu rozstrzygania sporów Prezes UKE przedłuża okres, na jaki została dokonana certyfikacja, na kolejne 5 lat, jeżeli organ ten spełnia warunki, o których mowa w art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854.

2. Wniosek składa się niepóźniej niż 60 dni przed dniem upływu okresu, na jaki została dokonana certyfikacja. Wniosek złożony bez zachowania tego terminu pozostawia się bez rozpoznania.

3. Wniosek zawiera informacje, o których mowa w art. 18 ust. 2.

4. Do wniosku dołącza się dokumenty potwierdzające spełnianie warunków, o których mowa w art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854.

5. Przedłużenie okresu, na jaki została dokonana certyfikacja, następuje przez wydanie nowego certyfikatu, o którym mowa w art. 19 ust. 2.

6. Prezes UKE odmawia, w drodze decyzji, przedłużenia okresu, na jaki została dokonana certyfikacja, jeżeli certyfikowany organ rozstrzygania sporów ubiegający się o jej przedłużenie nie spełnia co najmniej jednego z warunków, o których mowa w art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854.

Art. 23. Prezes UKE niezwłocznie dokonuje zgłoszenia, o którym mowa w art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2023/2854, oraz informuje Komisję Europejską o cofnięciu certyfikacji.

Art. 24. 1. Prezes UKE cofa, w drodze decyzji, certyfikację:

1) w przypadku stwierdzenia, że certyfikowany organ rozstrzygania sporów nie spełnia już co najmniej jednego z warunków, o których mowa w art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854, lub
2) na wniosek certyfikowanego organu rozstrzygania sporów.

2. Decyzja o cofnięciu certyfikacji podlega natychmiastowemu wykonaniu.

Rozdział 7

Skarga do Prezesa UKE

Art. 25. 1. Prezes UKE przekazuje skarżącemu informacje, o których mowa w art. 38 ust. 2 rozporządzenia 2023/2854, niepóźniej niż w terminie 2 miesięcy od dnia wniesienia skargi, o której mowa w art. 38 ust. 1 rozporządzenia 2023/2854.

2. W przypadku gdy informacje, o których mowa w art. 38 ust. 2 rozporządzenia 2023/2854, nie mogą zostać przekazane w terminie, o którym mowa w ust. 1, Prezes UKE zawiadamia skarżącego o przyczynach opóźnienia oraz o terminie, w jakim przekaże informacje, niedłuższym niż 4 miesiące od dnia wniesienia skargi.

3. Prezes UKE może zawiesić postępowanie w sprawie skargi, o której mowa w art. 38 ust. 1 rozporządzenia 2023/2854, jeżeli przekazanie skarżącemu informacji, o których mowa w art. 38 ust. 2 rozporządzenia 2023/2854, zależy od uprzedniego rozstrzygnięcia postępowania w sprawie stosowania przepisów rozporządzenia 2023/2854, o którym mowa w rozdziale 8.

4. Skarga, o której mowa w art. 38 ust. 1 rozporządzenia 2023/2854, nie jest skargą w rozumieniu przepisów działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Rozdział 8

Postępowanie w sprawie dotyczącej stosowania przepisów rozporządzenia 2023/2854

Art. 26. 1. Prezes UKE może wszcząć z urzędu postępowanie w sprawie dotyczącej stosowania przepisów rozporządzenia 2023/2854, o którym mowa w art. 37 ust. 5 lit. c rozporządzenia 2023/2854, zwane dalej „postępowaniem w sprawie stosowania przepisów rozporządzenia 2023/2854".

2. Stroną postępowania w sprawie stosowania przepisów rozporządzenia 2023/2854 jest każdy, wobec kogo zostało wszczęte to postępowanie.

Art. 27. W przypadku stwierdzenia przez Prezesa UKE naruszenia przez stronę postępowania w sprawie stosowania przepisów rozporządzenia 2023/2854 obowiązków wynikających z przepisów tego rozporządzenia Prezes UKE doręcza tej stronie pismo wskazujące te naruszenia wraz z pouczeniem o możliwości przedstawienia stanowiska co do wskazanych naruszeń w terminie niekrótszym niż 14 dni od dnia doręczenia tego pisma.

Art. 28. 1. W przypadku gdy strona postępowania w sprawie stosowania przepisów rozporządzenia 2023/2854 nie przedstawi stanowiska, o którym mowa w art. 27, albo przedstawione stanowisko jest niewystarczające do stwierdzenia braku naruszenia obowiązków wynikających z przepisów tego rozporządzenia, Prezes UKE wzywa tę stronę do zaprzestania naruszania obowiązków wynikających z przepisów rozporządzenia 2023/2854.

2. Prezes UKE określa w wezwaniu, o którym mowa w ust. 1, termin jego wykonania.

3. Prezes UKE może na uzasadniony wniosek strony postępowania w sprawie stosowania przepisów rozporządzenia 2023/2854 wydłużyć termin wykonania wezwania, o którym mowa w ust. 2.

4. Terminów, o których mowa w ust. 2 i 3, nie wlicza się do terminów, o których mowa w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Art. 29. Jeżeli po upływie terminu wyznaczonego w wezwaniu, o którym mowa w art. 28 ust. 2 i 3, strona postępowania w sprawie stosowania przepisów rozporządzenia 2023/2854 nadal narusza obowiązki wynikające z przepisów tego rozporządzenia, Prezes UKE nakazuje,

w drodze decyzji, usunięcie stwierdzonych naruszeń oraz w przypadkach określonych w art. 31 ust. 1–14 nakłada administracyjną karę pieniężną.

Art. 30. Prezes UKE umarza, w drodze decyzji, postępowanie w sprawie stosowania przepisów rozporządzenia 2023/2854, jeżeli w jego toku stwierdzi, że nie doszło do naruszenia obowiązków wynikających z przepisów rozporządzenia 2023/2854 lub strona tego postępowania zaprzestała naruszania tych obowiązków.

Rozdział 9

Przepisy o administracyjnych karach pieniężnych

Art. 31. 1. Producent produktu skomunikowanego w rozumieniu art. 2 pkt 5 rozporządzenia 2023/2854 lub usługi powiązanej w rozumieniu art. 2 pkt 6 rozporządzenia 2023/2854, który nie wypełnia obowiązków, o których mowa w art. 3 ust. 1 rozporządzenia 2023/2854, podlega administracyjnej karze pieniężnej.

2. Sprzedawca, wynajmujący, wydzierżawiający lub leasingodawca, będący przedsiębiorcą w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, 1795 i 1826 oraz z 2026 r. poz. 507), który nie wypełnia obowiązków, o których mowa w art. 3 ust. 2 rozporządzenia 2023/2854, podlega administracyjnej karze pieniężnej.

3. Dostawca usługi powiązanej, który nie wypełnia obowiązków, o których mowa w art. 3 ust. 3 rozporządzenia 2023/2854, podlega administracyjnej karze pieniężnej.

4. Posiadacz danych, który nie wypełnia obowiązków, o których mowa w:

1) art. 4 ust. 1, 4–6, ust. 7 zdanie drugie, ust. 8 zdanie drugie, ust. 13 lub ust. 14 zdanie pierwsze rozporządzenia 2023/2854,
2) art. 5 ust. 1, 4, 6, 9, ust. 10 zdanie drugie lub ust. 11 zdanie drugie rozporządzenia 2023/2854,
3) art. 8 ust. 3 lub 4 rozporządzenia 2023/2854,
4) art. 9 ust. 7 rozporządzenia 2023/2854,
5) art. 11 ust. 1 zdanie drugie rozporządzenia 2023/2854,
6) art. 18 ust. 1 rozporządzenia 2023/2854,
7) art. 20 ust. 2 zdanie trzecie rozporządzenia 2023/2854

– podlega administracyjnej karze pieniężnej.

5. Użytkownik, który nie wypełnia obowiązków, o których mowa w:

1) art. 4 ust. 10 lub 11 rozporządzenia 2023/2854,

2) art. 11 ust. 1 zdanie trzecie rozporządzenia 2023/2854

– podlega administracyjnej karze pieniężnej.

6. Strażnik dostępu w rozumieniu art. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1925 z dnia 14 września 2022 r. w sprawie kontestowalnych i uczciwych rynków w sektorze cyfrowym oraz zmiany dyrektyw (UE) 2019/1937 i (UE) 2020/1828 (akt o rynkach cyfrowych) (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz. Urz. UE L 265 z 12.10.2022), który nie wypełnia obowiązków, o których mowa w art. 5 ust. 3 rozporządzenia 2023/2854, podlega administracyjnej karze pieniężnej.

7. Osoba trzecia, o której mowa w art. 5 rozporządzenia 2023/2854, która nie wypełnia obowiązków, o których mowa w art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854, podlega administracyjnej karze pieniężnej.

8. Osoba trzecia, o której mowa w art. 6 rozporządzenia 2023/2854, która nie wypełnia obowiązków, o których mowa w tym przepisie, podlega administracyjnej karze pieniężnej.

9. Osoba trzecia, o której mowa w art. 11 rozporządzenia 2023/2854, która nie wypełnia obowiązków, o których mowa w art. 11 ust. 1 zdanie trzecie lub ust. 2 rozporządzenia 2023/2854, podlega administracyjnej karze pieniężnej.

10. Odbiorca danych w rozumieniu art. 2 pkt 14 rozporządzenia 2023/2854, który nie wypełnia obowiązków, o których mowa w art. 11 ust. 1 zdanie trzecie lub ust. 2 rozporządzenia 2023/2854, podlega administracyjnej karze pieniężnej.

11. Osoba trzecia, o której mowa w art. 17 ust. 4 rozporządzenia 2023/2854, która nie wypełnia obowiązków, o których mowa w tym przepisie, podlega administracyjnej karze pieniężnej.

12. Osoba fizyczna lub organizacja, która otrzymała dane na podstawie art. 21 ust. 1 rozporządzenia 2023/2854, a która nie wypełnia obowiązków, o których mowa w art. 21 ust. 3 lub 4 rozporządzenia 2023/2854, podlega administracyjnej karze pieniężnej.

13. Dostawca usług przetwarzania danych w rozumieniu art. 2 pkt 8 rozporządzenia 2023/2854, który nie wypełnia obowiązków, o których mowa w:

1) art. 23 rozporządzenia 2023/2854,
2) art. 25 rozporządzenia 2023/2854,
3) art. 26 rozporządzenia 2023/2854,
4) art. 28 rozporządzenia 2023/2854,
5) art. 29 ust. 1 lub 4 rozporządzenia 2023/2854,
6) art. 30 ust. 2, 3, 4 lub 5 rozporządzenia 2023/2854,

7) art. 31 ust. 3 rozporządzenia 2023/2854,

8) art. 32 ust. 1, 2, ust. 3 zdanie pierwsze lub ust. 5 rozporządzenia 2023/2854

– podlega administracyjnej karze pieniężnej.

14. Podmiot objęty zakresem stosowania rozporządzenia 2023/2854, który udostępnia produkty skomunikowane lub oferuje usługi w Unii Europejskiej i nie ma siedziby w Unii Europejskiej oraz nie wypełnia obowiązku, o którym mowa w art. 37 ust. 11 rozporządzenia 2023/2854, podlega administracyjnej karze pieniężnej.

15. Administracyjną karę pieniężną, o której mowa w ust. 1–14, nakłada Prezes UKE w wysokości do 100 000 zł, a w przypadku przedsiębiorcy – w wysokości niewiększej niż 4 % obrotu osiągniętego przez tego przedsiębiorcę w roku obrotowym poprzedzającym rok nałożenia tej kary.

Art. 32. 1. Wysokość obrotu, o którym mowa w art. 31 ust. 15, oblicza się jako sumę:

1) przychodów wykazanych w rachunku zysków i strat – w przypadku przedsiębiorcy, który sporządza ten rachunek na podstawie przepisów o rachunkowości;
2) przychodów wykazanych w sprawozdaniu finansowym za rok obrotowy równoważnych przychodom prezentowanym w rachunku zysków i strat sporządzanym na podstawie przepisów o rachunkowości lub wykazanych w innym dokumencie podsumowującym przychody w roku obrotowym, w tym w sprawozdaniu z wykonania budżetu – w przypadku przedsiębiorcy, który nie sporządza rachunku zysków i strat na podstawie przepisów o rachunkowości;
3) udokumentowanych przychodów uzyskanych w roku obrotowym – w przypadku braku dokumentów, o których mowa w pkt 1 i 2.

2. W przypadku gdy przedsiębiorca powstał w wyniku połączenia lub przekształcenia innych podmiotów, obliczając wysokość jego obrotu, o którym mowa w art. 31 ust. 15, Prezes UKE uwzględnia obrót osiągnięty przez te podmioty w roku obrotowym poprzedzającym rok nałożenia administracyjnej kary pieniężnej, o której mowa w art. 31 ust. 1–14.

3. W przypadku gdy przedsiębiorca w roku obrotowym poprzedzającym rok nałożenia administracyjnej kary pieniężnej nie osiągnął obrotu, Prezes UKE, nakładając administracyjną karę pieniężną, o której mowa w art. 31 ust. 1–14, uwzględnia średni obrót osiągnięty przez przedsiębiorcę w trzech kolejnych latach obrotowych poprzedzających rok nałożenia tej kary.

4. W przypadku gdy przedsiębiorca nie osiągnął obrotu w okresie trzyletnim, o którym mowa w ust. 3, wysokość administracyjnej kary pieniężnej nałożonej przez Prezesa UKE na podstawie art. 31 ust. 1–14 nie przekracza 100 000 zł.

5. W przypadku gdy przedsiębiorca przed wydaniem decyzji nakładającej administracyjną karę pieniężną nie dysponuje danymi finansowymi niezbędnymi do ustalenia obrotu za rok obrotowy poprzedzający rok nałożenia kary, Prezes UKE, nakładając administracyjną karę pieniężną, o której mowa w art. 31 ust. 1–14, uwzględnia:

1) obrót osiągnięty przez przedsiębiorcę w roku obrotowym poprzedzającym ten rok;
2) w przypadku, o którym mowa w ust. 3, średni obrót osiągnięty przez przedsiębiorcę w trzech kolejnych latach obrotowych poprzedzających ten rok.

6. W przypadku, o którym mowa w ust. 5 pkt 2, przepis ust. 4 stosuje się odpowiednio.

Art. 33. Ustalając wysokość administracyjnej kary pieniężnej, o której mowa w art. 31 ust. 1–14, Prezes UKE uwzględnia kryteria, o których mowa w art. 40 ust. 3 rozporządzenia 2023/2854, a także możliwości finansowe podmiotu podlegającego tej karze.

Art. 34. Prezes UKE może, w drodze decyzji, odstąpić od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej, o której mowa w art. 31 ust. 1–14, biorąc pod uwagę kryteria, o których mowa w art. 40 ust. 3 rozporządzenia 2023/2854.

Art. 35. 1. Podmiot podlegający administracyjnej karze pieniężnej, o której mowa w art. 31 ust. 1–14, będący przedsiębiorcą, dostarcza Prezesowi UKE, na każde jego żądanie, w terminie 30 dni od dnia otrzymania żądania, dane lub dokumenty niezbędne do ustalenia wysokości tej kary.

2. W przypadku gdy nie zostały dostarczone dane lub dokumenty, o których mowa w ust. 1, lub gdy dostarczone dane lub dokumenty nie pozwalają na ustalenie wysokości administracyjnej kary pieniężnej, o której mowa w art. 31 ust. 1–14, Prezes UKE może ustalić wysokość tej kary w sposób szacunkowy, uwzględniając wielkość podmiotu, o którym mowa w ust. 1, specyfikę wykonywanej przez niego działalności lub ogólnie dostępne dotyczące go dane finansowe.

Art. 36. Wniesienie przez stronę skargi do sądu administracyjnego wstrzymuje wykonanie decyzji, o której mowa w art. 29.

Art. 37. Administracyjne kary pieniężne, o których mowa w art. 31 ust. 1–14, uiszcza się w terminie 14 dni od dnia upływu terminu na wniesienie skargi do sądu administracyjnego albo od dnia uprawomocnienia się orzeczenia sądu administracyjnego.

Art. 38. Do administracyjnych kar pieniężnych, o których mowa w art. 31 ust. 1–14, nie stosuje się przepisu art. 189e ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Art. 39. W zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie oraz w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego do administracyjnych kar pieniężnych, o których mowa w art. 31 ust. 1–14, stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2026 r. poz. 622, z późn. zm.[2)]), z tym że uprawnienia organów podatkowych określone w tych przepisach przysługują Prezesowi UKE.

Art. 40. Administracyjne kary pieniężne, o których mowa w art. 31 ust. 1–14, podlegają egzekucji w trybie ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2026 r. poz. 1311) w zakresie egzekucji należności pieniężnych.

Rozdział 10

Zmiany w przepisach, przepis przejściowy i przepis końcowy

Art. 41. W ustawie z dnia 12 lipca 2024 r. – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1221, z 2025 r. poz. 637 i 820 oraz z 2026 r. poz. 252, 815 i 1296) w art. 419 w ust. 1 w pkt 24 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 25–27 w brzmieniu:

„25) wykonywanie zadań właściwego organu, o którym mowa w art. 37 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2854 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie zharmonizowanych przepisów dotyczących sprawiedliwego dostępu do danych i ich wykorzystywania oraz w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2017/2394 i dyrektywy (UE) 2020/1828 (akt w sprawie danych) (Dz. Urz. UE L 2023/2854 z 22.12.2023, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/2854”;

26) wykonywanie zadań organu właściwego do spraw certyfikacji, o której mowa w art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2023/2854;

27) wykonywanie zadań koordynatora danych, o którym mowa w art. 37 ust. 2 rozporządzenia 2023/2854.”.

---

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2026 r. poz. 825, 846, 875, 1098, 1154 i 1206.

Art. 42. 1. Maksymalny limit wydatków budżetu państwa dla części budżetowej 76 – Urząd Komunikacji Elektronicznej, będących skutkiem finansowym wejścia w życie ustawy, wynosi 93 230 000 zł, z tym że w poszczególnych latach limit ten wynosi w:

1) 2027 r. – 7 780 000 zł;
2) 2028 r. – 9 670 000 zł;
3) 2029 r. – 9 230 000 zł;
4) 2030 r. – 8 720 000 zł;
5) 2031 r. – 9 360 000 zł;
6) 2032 r. – 9 150 000 zł;
7) 2033 r. – 9 410 000 zł;
8) 2034 r. – 9 590 000 zł;
9) 2035 r. – 9 870 000 zł;
10) 2036 r. – 10 450 000 zł.

2. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków określonego w ust. 1 Prezes UKE stosuje mechanizm korygujący polegający na racjonalizacji wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy lub ograniczeniu kosztów.

3. W przypadku gdy wysokość wydatków, o których mowa w ust. 1, po trzech kwartałach wyniesie łącznie więcej niż 75 % limitu przewidzianego na ten rok, Prezes UKE wdraża mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 2, obniżając wysokość wydatków w IV kwartale o kwotę przekroczenia.

4. Prezes UKE monitoruje wykorzystanie maksymalnego limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, oraz dokonuje oceny wykorzystania danego limitu według stanu na koniec każdego kwartału, a w przypadku IV kwartału – według stanu na dzień 20 listopada danego roku.

Art. 43. Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.